



La COMPAGNIE des COMMISSAIRES-ENQUÊTEURS  
du LANGUEDOC-ROUSSILLON



# e-Débat

## Participation citoyenne et co-construction de l'aménagement des territoires



Sylvain Pioch - Université Paul Valéry Montpellier 3



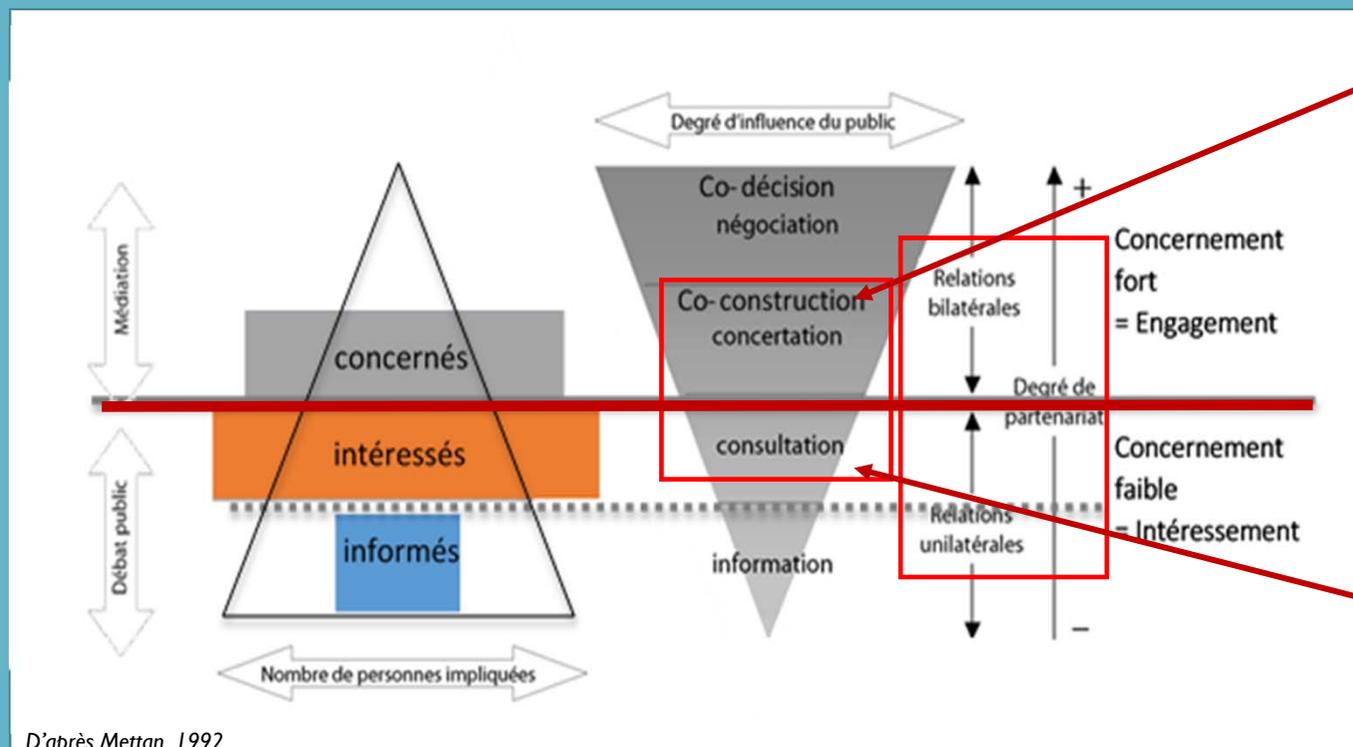
# Problématiques du projet e-Débat (2017 – 2019)

1. **Co-construire des projets** d'aménagement : **citoyens associés** à la maîtrise d'ouvrage
2. Concevoir une **plateforme « hybride » (unique en France) associant présentiel et numérique** : à partir des réactions des citoyens concernés (enquête, focus, forum) structurer un **débat en ligne graphique**
3. S'adresser à un **nombre important de personnes** : outils et solutions numériques pour **massifier la participation, le débat et le traitement**

*En respectant les règles de l'art en **éthique du débat** : transparence, accessibilité, traçabilité, confidentialité, respect, légitimité, neutralité... dès 2017 !*

# I - Résultats de recherche : Co-construire des projets

1. Développer une **approche scientifique**, robuste, neutre et vérifiable
2. **L'approche Hybride (numérique/présentiel)** de participation peut répondre à une **attente sociale pour la co-construction**



D'après Mettan, 1992

**Modernisation de la relation maître d'ouvrage / citoyen => le numérique facilite**

**L'écoute en présentiel est primordiale pour adapter les contenus**

- Thèmes clés
- Verbatim d'amorce

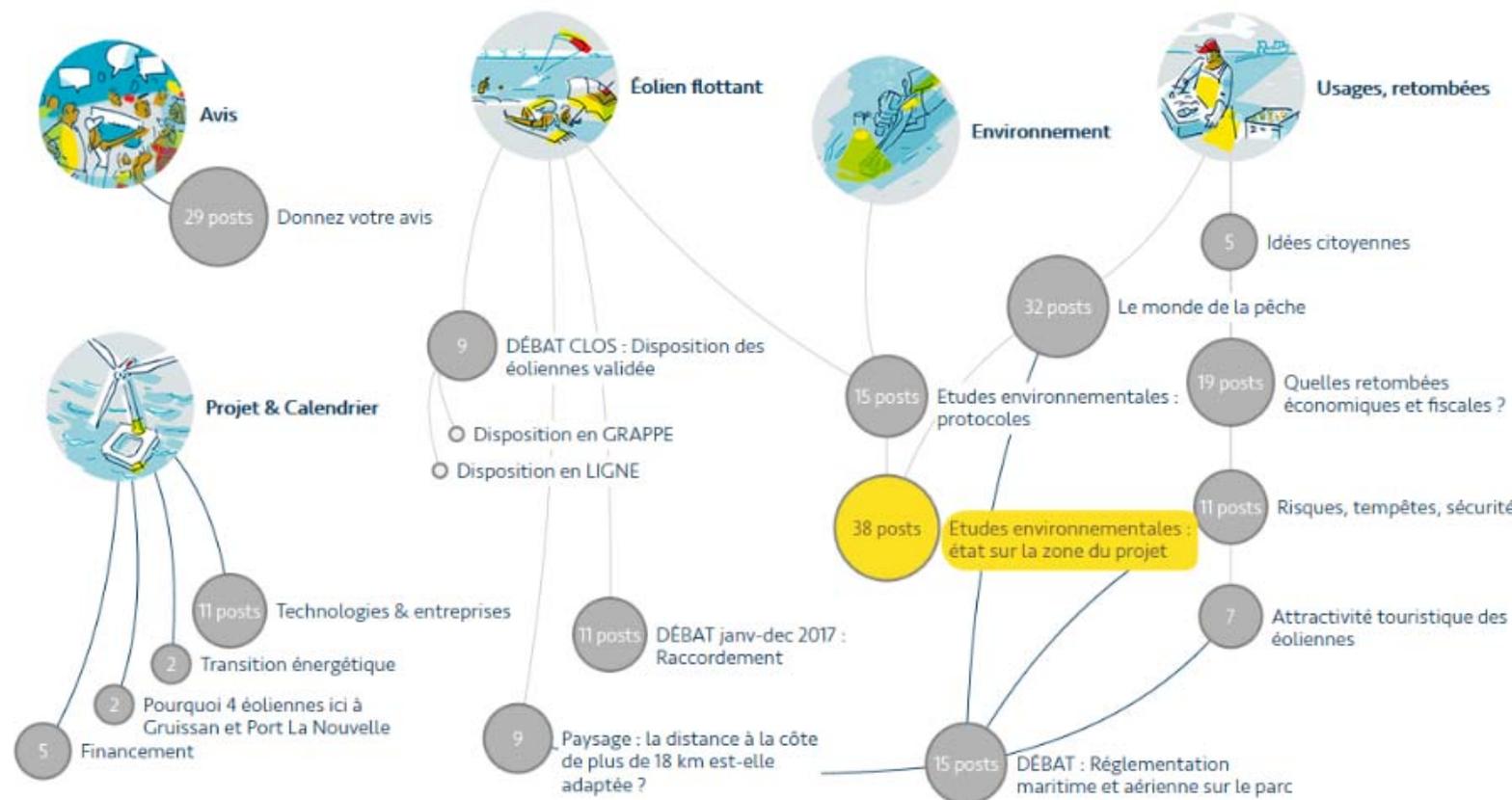
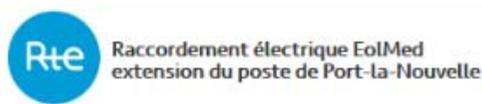
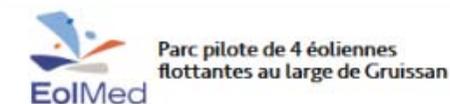


**ETAPE 1**



Phase présentielle  **dans les territoires**

# UNE PLATEFORME EN LIGNE : [WWW.EOLMED.EDEBAT.FR](http://WWW.EOLMED.EDEBAT.FR)



## Etudes environnementales : état sur la zone du projet

Les **oiseaux** sont présents sur la zone, soit toute l'année comme les Goéland leucophée (57% des effectifs) qui poursuivent les bateaux de pêche, soit passagèrement lors de migrations comme le Puffin yelkouan/Baléares (30%), la Mouette pygmée (8%[...])

Vues : **166**

Participants : **16**

Interventions : **38**

Questions



Aller au débat

## Résultats :

- **+ 800 échanges en ligne**
  - **Consultables / débats h24/24**
  - **123 réponses « directes »** du maître d'ouvrage aux citoyens
  - **3 PIC (Propositions d'Initiatives Citoyennes) adoptées par le MO**
- => Co-construction vérifiable et transparente (débat en ligne)**

## Etudes environnementales : état sur la zone du projet

Les **oiseaux** sont présents sur la zone, soit toute l'année comme les Goéland leucophée (57% des effectifs) qui poursuivent les bateaux de pêche, soit passagèrement lors de migrations comme le Puffin yelkouan/Baléares (30%), la Mouette pygmée (8%), la Sterne caugek (1,4%), le Puffin de Scopoli (1,2%), ou la Sterne pierregarin (0,5%).



Des **cétacés** ont été observés assez loin de la zone du projet (seulement quelques grands dauphins à quelques kilomètres au large de la zone). Les cétacés sont rares, on y trouve principalement des grands dauphins, les autres types de cétacés ne sont que de passage, leur zone de prédilection se trouvant dans les régions plus profondes au-delà des 200 mètres de profondeur.



## Débat

[Donner mon avis](#)

Sélectionner du texte ou une image pour intervenir sur un point précis.

**Jacques ANDRIEU** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17  
FNPP (Fédération Nationale de la Plaisance et des Pêches en mer)

L'importante concentration de Goélands au large de Valras s'explique par la présence de chalutiers. Des groupes de dauphins suivent également les chalutiers. Il est impossible pour les non-spécialistes de faire la différence entre toutes les espèces d'oiseaux citées lors de la présentation de Vincent Delcourt.

**Jean-Paul PALACIO** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17  
FNPP

Il faudrait que soient prévus différents niveaux pour les oiseaux migrateurs sur la plateforme des éoliennes, notamment des zones de nourrissage pour ces oiseaux, souvent épuisés après de longs vols.

**Vincent DELCOURT** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17  
BIOTOPE

Sur le sujet du reposoir à oiseaux, nos équipes se concentrent en priorité sur le risque de collision des oiseaux avec les éoliennes.

**Iris BIEBER** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17  
Atelier Citoyen

Quelles sont, selon Biotope, les espèces à surveiller de plus près ?

**Vincent DELCOURT** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17  
BIOTOPE

La prochaine étape sera de croiser les résultats avec la valeur des espèces. Il va falloir traiter plus précisément le puffin, les sternes, la mouette pygmée, les pingouins et les oiseaux migrateurs terrestres. Un exemple d'appréciation d'impact: le puffin est finalement peu sensible car il vole en dessous des pales des éoliennes.

**Jean-Luc THIBAUT** Journée inter-ateliers à GRUISSAN 19-10-17



# AMENAGEMENT DU LITTORAL



TERRITOIRES D'INNOVATION DE GRANDE AMBITION



# LITTORAL + AATRE

Agora de l'Aménagement des Territoires Résilients

Innovations grandeur nature

## **Participation citoyenne, résilience et innovations territoriales en Occitanie**

Portage : Direction de la Mer / Jean-Romain Brunet et Marie Tchekarian

# Diagnostic : citoyens et aménageurs SUR « Vos souhaits de participation citoyenne pour l'aménagement du littoral ? » Début 2018 (avant les gilets jaunes...!)

## METHODE:

- 5 forums , 105 participants – débats dans les PO / Aude / Hérault
- Travail sur **panel représentatif + café citoyen (libre accès)**

Citoyens

Porteurs de projets

Agents de la Région

Parlement de la mer



« *Un manque de culture de la participation!* »

**Constat : limites de la participation citoyenne actuelle**, manque de mobilisation, toujours les mêmes, manque de culture de la participation, méfiances entre porteurs et citoyens

« *Toujours les même qui participent!* »

→ **Demande FORTE d'implication des citoyens** dans les projets d'aménagement du littoral : conviction des participants => réponse à demande sociale et réglementaire



Diagnostic : Nous, citoyens, pas de prise sur les projets...« à quoi ça sert de participer ? ... La contestation, voie efficace! »

1. L'aménagement du territoire **ne permet pas une participation constructive** (avis donné à la fin)
2. Actuellement la **peur du changement** et la **culture norme** ⇔ **culture innovation** => **frein à la transition écologique** : habitat flottant, réutilisation eaux usées agriculture, hydrogène liquide, habiter en zone submersion marine / inondable... => **projets bloqués.**

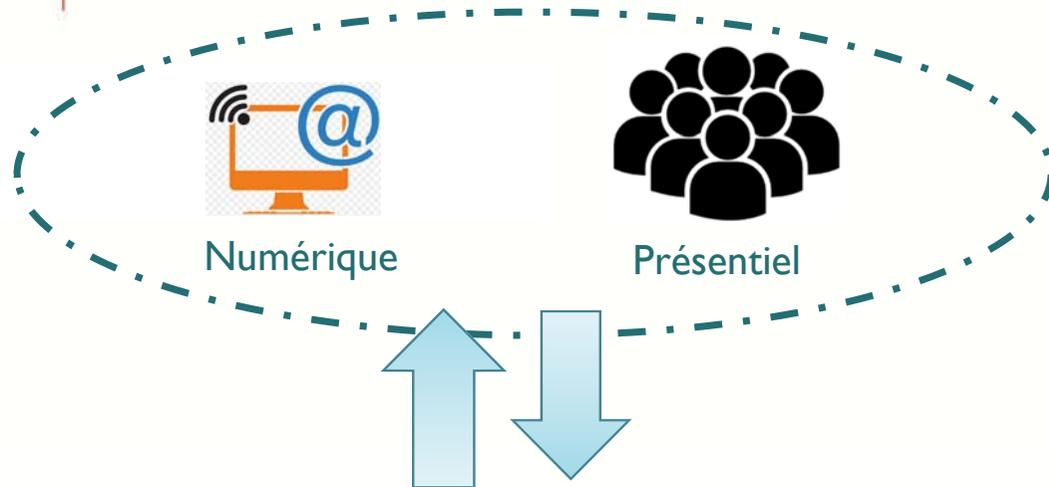
Si on n'innove pas que se passera t'il... ? Face aux enjeux climatiques : érosion, submersion, résilience, biodiversité...

Créer une agora pour l'aménagement résilient => Innovation territoriale  
expérimenter le « co-construire »

1. **Objectif 1 : réduire la distance et le temps d'échange** entre Etat / aménageurs / société civile
2. **Objectif 2 : expérimentation, tester des propositions issues de citoyens, d'aménageurs, inventeurs avec une co-construction balisée, espace d'expérimentation, de modélisation /scénarisation**



# Pour l'aménagement du territoire littoral résilient



Information, formation



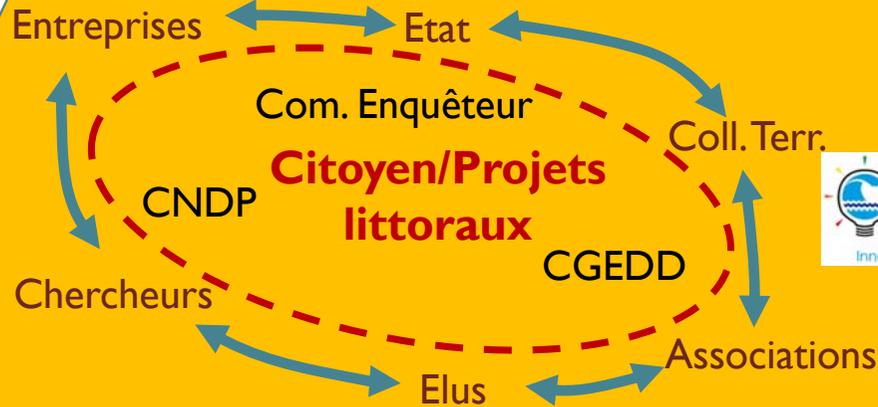
Innovation territoriale



Plateforme de service d'appui à la participation



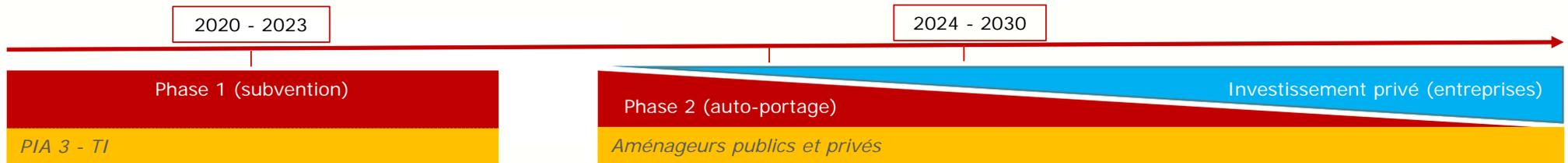
Co-construction citoyenne de l'aménagement du littoral



Living-lab 1/3 lieu de Participation citoyenne (Université)



## CO-CONSTRUCTION CITOYENNE DE L'AMENAGEMENT DU LITTORAL: AATRE



### Le Projet AATRE portera entre 2020 – 2030 pour :

- **Développer la recherche et des outils innovants** (ingénierie de la concertation, éducation / facilitation)
- **Evaluation de l'impact sur l'innovation territoriale et l'amélioration de la résilience territoriale vers la transition écologique**
- **Formations des étudiants en Région aux nouveaux métiers de la participation et aux outils innovants numériques à l'Université Paul Valéry Montpellier 3**



## Imaginez le littoral de demain

Aménagement du territoire Tourisme

En cours

👁 302 💬 1 ❤ 1



[JE PARTICIPE](#)



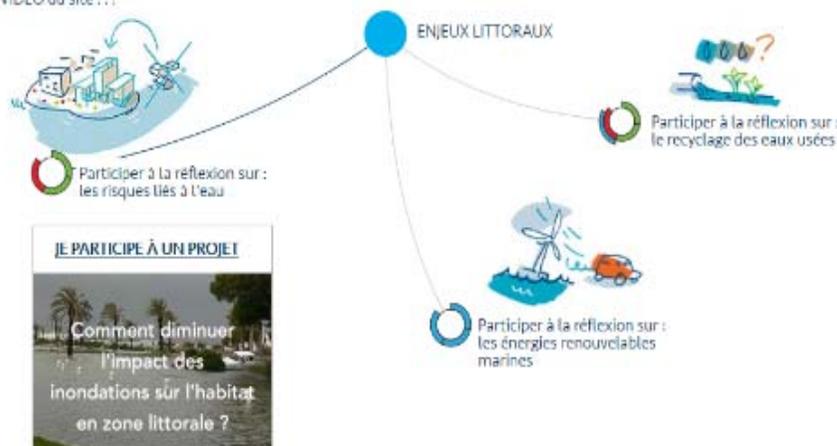
### Quel avenir pour le littoral et comment mieux impliquer les habitants dans sa construction ?

*Démarche expérimentale pour améliorer l'implication citoyenne dans l'aménagement du littoral d'Occitanie afin de correspondre le mieux possible à l'intérêt général, et ainsi de promouvoir plus de démocratie au sein des territoires.*

CALENDRIER ----> Ouverture de la participation : 01.02.19 ----> Fin : 30.03.19 ----> Restitution 30.04

Co-construisons ensemble les solutions

::: VISITE VIDEO du site :::



# Merci de votre attention



# **DÉTAILS PAROLES DE CITOYENS POUR LA CO- CONSTRUCTION DU LITTORAL EN OCCITANIE (SI QUESTIONS RELATIVES À CELA)**

**SYNTHÈSE DE 100 PAGES D'ÉCHANGES NOTES ET DE 30 PAGES DE POINTS SAILLANTS**

# Détails paroles de citoyen pour la co-construction du littoral (2018/2019)

## 1. En dernier recours, la participation par l'opposition frontale et par le blocage

*« Aujourd'hui si on veut s'exprimer on n'a pas d'autre choix que de manifester (voire casser !) il n'y a que cela que l'on peut faire. »(C)*  
*« Utiliser des techniques de réunion pour montrer que c'est pris en compte même si ce n'est pas retenu et que la personne puisse faire le deuil (du fait que sa proposition ne soit pas retenue) » (C)*

## 1. Donner du temps et des moyens à la participation citoyenne

*« 17h par 15 personnes, cela fait 250 heures de travail collectif. J'espère que la région appréciera le don que l'on a fait ! » (C)*

## 1. Débats sur le rôle des citoyens aux différentes étapes d'un projet

*« Il y a une évolution de société. Les gens ont envie de donner leur avis » (C)*

*« Que les citoyens soient acteurs ! » (C - 1 point vert)*

*« Inventer de nouveaux dispositifs qui permettent une réelle participation dans les décisions » (C)*

## 1. Reconnaissance et articulations de l'expertise technique et des savoirs citoyens

*« On sous-estime la capacité du citoyen à emmener des solutions concrètes aux problématiques locales. »(C)*

## 1. Une vigilance sur la place des « décideurs »

*« Il faut que l'organisateur ne soit pas le promoteur du projet » (C)*

*« L' élu ne prend pas part au débat citoyen sauf s'il est invité. » (C- 2 points bleus)*

*« Il faut s'autolimiter : on ne peut pas être partout, on a élu des gens pour ça, là on est en train de tout faire, donc peut être cibler les endroits clés où c'est important qu'on soit là, et d'autres moments où on peut être juste informé. Là on est en train de mettre les citoyens partout ! » (C)*